

# 6 *Documentos de Estrategia de Reducción de la Pobreza (DERPs)*

Hemos mencionado que en 1999 el Banco Mundial/FMI decidieron que los países que piden alivio de la deuda bajo la Iniciativa de IPPME deben producir un Documento de Estrategia de Reducción de la Pobreza (DERP) explicando cómo usarán el dinero de alivio de la deuda para reducir la pobreza. Cada país tiene que investigar las causas de la pobreza y preparar un plan para enfrentar los problemas identificados. El plan debe tomar en cuenta todos los aspectos de la pobreza y estar respaldado por todos los asociados (países y agencias donantes). Se establecen objetivos claros para que pueda medirse el progreso. Los DERPs son por consiguiente potencialmente muy importantes:

- Es probable que la Estrategia de Reducción de la Pobreza se transforme en el marco de referencia al que otros donantes dirigirán sus fondos.
- El Banco Mundial y el FMI planean extender el enfoque en el DERP de los IPPMEs a todos los países que reciben ayuda de la Asociación de Desarrollo Internacional (ADI). Esto afectará a unos 20–30 países además de los 40 IPPMEs. (La ADI es parte del Banco Mundial. Otorga préstamos a los países en vías de desarrollo a tasas muy bajas de interés.)
- Los DERPs ofrecen oportunidades mucho más amplias para aportes de la sociedad civil.

Hay, sin embargo, dos aspectos principales de posible tensión:

- entre el deseo de alivio rápido de la deuda y el deseo de permitir la participación de la sociedad civil en la preparación del DERP
- entre el objetivo de propiedad genuina por parte del país y la demanda del Banco Mundial/FMI de ser el juez definitivo de la estrategia de reducción de pobreza de un país.

Sobre el primer aspecto, si el alivio rápido de la deuda se hace la prioridad, esto puede perjudicar la genuina participación de la sociedad civil. El asegurar la participación genuina, por otro lado, puede retrasar seriamente el alivio. (Ya se espera que el proceso tome 1–2 años para preparar la estrategia y luego un año adicional para llegar a la etapa de la realización, después del primer informe de progreso anual.) Para resolver este problema, el Banco/Fondo han indicado que, de momento, será aceptable un DERP Preliminar.

Este tendría que incluir una declaración de compromiso con la reducción de la pobreza de parte del gobierno. Describiría la magnitud y modelos de pobreza actuales y los elementos principales de la estrategia existente del gobierno para la reducción de la pobreza. Daría también plazos para producir el DERP completo y describiría la forma en que se llevará a cabo el proceso consultivo.

En el segundo aspecto, la meta de que la propiedad sea del país parece estar limitada por la demanda de que 'en última instancia será prerrogativa de los Directorios (del Banco/FMI) el decidir si una estrategia de reducción de pobreza es adecuada'. Ellos también pueden decidir si un país se 'ha salido de cauce' en su aplicación de la estrategia, en cuyo caso puede cortar el financiamiento futuro por parte de las Instituciones de Finanzas Internacionales (IFIs). No está claro lo que pasaría si el gobierno y la sociedad civil de un país deudor discrepara con las reglas del Banco/Fondo. Una opción podría ser organizar una consulta más amplia y más abierta, quizás conducida por el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD) en el que los gobiernos donantes y los participantes nacionales tendrían una posición de igualdad con los IFIs, los que no tendrían derecho a veto.

Merece la pena tener presente que un país puede tener una estrategia para enfrentar la pobreza, pero con un nombre diferente (como el 'Diálogo Nacional' de Bolivia). Hay también otro proceso de elaboración de estrategias en marcha. Quizás el más importante es la Estrategia Nacional para el Desarrollo Sustentable (ENDS) que cada país debe tener en funcionamiento antes de 2005. (Este es uno de los resultados de la Cúspide de la Tierra de Río en 1992.) Hay cierta discusión entre los gobiernos y entidades internacionales, como las Naciones Unidas, sobre la necesidad de reunir todas estas estrategias, o por lo menos para asegurarse que ellas no entren en conflicto entre sí.

Ahora que el Banco/Fondo parecen estar considerando la llamada para que los recursos liberados por el alivio de la deuda sean aplicados a la reducción de la pobreza, sería injusto e ilógico no dar una oportunidad a este proceso. Ofrece oportunidades de fortalecer el papel de la sociedad civil, y pone el problema de la pobreza al centro de la planificación económica.

(ver la página 31 para detalles del progreso con los DERPs de algunos países).

### **¿COMO SE PUEDE PARTICIPAR EN EL PROCESO DE DERP?**

El primer paso es averiguar si el país ya tiene un DERP o algo similar, o si la estrategia está en proceso de formación. (Ver el Apéndice 1 y, si se tiene acceso a internet, verificar el website del FMI.)



- Si no hay ningún DERP ni ningún proceso estratégico, juntarse con otras iglesias, con ONGs y otros y presionar al gobierno para organizar el proceso.
- Si el proceso está en marcha, averiguar si se aproxima un ejercicio de consulta. Aceptar cualquier invitación a tomar parte, y pedir una invitación si no se ofrece prontamente. Utilizando el área de especialización propia (por ejemplo, en atención de salud primaria, alfabetización, educación) juntarse con otras organizaciones para escribir un documento o documentos sobre lo que se espera ver que pase para lograr la erradicación de la pobreza en general, o cambios en el sector propio en particular.

- Organizar a los beneficiarios (es decir, los pobres de la región) para tomar parte en consultas locales. Asegurarse de que se entiendan sus necesidades. Mantenerlos informados sobre lo que está pasando.
- Resistir toda presión para apresurar el proceso, ya que esto puede debilitar la participación genuina. Pedir que se suspendan los pagos de la deuda de los países más pobres hasta el momento de la cancelación.
- Si el DERP ya se ha acordado, averiguar lo que dice y presionar para que se ponga en acción.
- Presionar para que haya un monitoreo eficaz de esto, y considerar unirse con otras agrupaciones de la sociedad civil en el monitoreo. Estar listos para alertar al público si hay un alejamiento del plan de reducción de la pobreza.

### ESTUDIO DE CASO 5

En Bolivia, los miembros de la campaña han usado los procesos DERP para empujar para que la gente común esté al centro de las decisiones sobre cómo gastar el dinero ahorrado a través de la cancelación de la deuda. Las iglesias, notablemente la Iglesia católica boliviana, han sido muy eficaces en movilizar a los diferentes sectores de la sociedad para que participen en una consulta nacional sobre reducción de la pobreza. Esta consulta fue diseñada para que se desarrolle en forma paralela a una iniciativa gubernamental para incorporar a la población en el debate sobre reducción de la pobreza en la preparación de un documento de estrategia para presentar al FMI. Muchos bolivianos dudaban que esta iniciativa oficial por sí sola reflejaría en forma justa a la sociedad civil.

Se sostuvieron nueve consultas regionales y luego se eligieron delegados a un Foro Nacional de cuatro días llevado a cabo en La Paz en abril de 2000. El foro fue dividido en ocho talleres para discutir problemas y soluciones en áreas como educación, salud, empleo, tierra y productividad. Al final del Foro, se eligieron delegados para que llevaran las conclusiones de los talleres al Diálogo Nacional del gobierno para bosquejar el DERP. La declaración emitida por el Foro también demandó que se pusiera en funcionamiento una entidad de representantes de la sociedad civil a largo plazo. Al igual que participar en la preparación del DERP, esta entidad establecería enlaces con el gobierno y las entidades internacionales monitoreando y evaluando la asignación de fondos que han sido puestos a disposición por organizaciones de alivio de la deuda y el manejo de fondos públicos en general.

El Foro puso fuerte presión sobre el gobierno para que abriera su proceso de DERP a la más amplia participación de la sociedad civil. Irene Tokarski, coordinadora de la Campaña Boliviana del Jubileo 2000 dijo: 'es el evento más grande de este tipo que haya tenido lugar jamás en Bolivia. Todos los que participaron en el proceso sintieron una inmensa responsabilidad para asegurar que lo que nosotros empezamos se llevara a cabo para el beneficio de los bolivianos comunes. El gobierno boliviano debe responder a esto y debe tener en cuenta nuestra voz colectiva.'

*(Fuente: Jubileo 2000 Bolivia)*

